

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandlar: Geir Erik Ellefsen
Arkivsaksnr.: 17/541 - 6

Arkiv: 026

Planlagt behandling:

Arbeidsmiljøutvalet - til uttale	12.03.18
Senior- og brukerrådet - til uttale	14.03.18
Hovudutval for helse og velferd	14.03.18
Kommunestyret	09.04.18

NAV - KLEPP OG TIME - SAMANSLÅING

Bakgrunn for saka:

Formannskapsvedtak 028/17 i Time kommune og Kommunestyrevedtak 15/17 i Klepp kommune vedtok at det skulle gjøres en utredning av mulig sammenslåing av NAV kontorene i Klepp og Time, som skulle legges frem for kommunestyrene for behandling. Denne saken er en oppfylling av dette vedtaket.

Rådmennene i Klepp og Time legger nå fram felles og likelydende sak og forslag til vedtak.

SAKSOPPLYSNINGER

Etter vedtakene i Klepp og Time ble det satt ned en styringsgruppe og ansatt en prosjektleder i 50 % stilling, som sammen hadde ansvar for å utarbeide utredningen og legge frem et forslag til vedtak for NAV Rogaland og kommunestyrene i Klepp og Time.

Styringsgruppen ble sammensatt av:

Brukerrepresentant fra hver av kommunene

En kommunalt tillitsvalgt

En statlig tillitsvalgt

To verneombud

Ansvarlig kommunalsjef fra begge kommuner

Avdelingsdirektør fra NAV Rogaland

NAV ledere i begge kommunene

Prosjektleder

Styringsgruppen har laget en rapport som svarer på bestillingene fra de kommunale vedtakene. I rapporten er de fleste elementer av betydning diskutert og konsekvensene av en sammenslåing er vurdert ut i fra flere hensyn, både bruker, ansatte, samarbeidsparter, oppdragsgiver og økonomiske perspektiver er del i rapporten.

Det ble under utredningen klart at styringsgruppen måtte ta stilling til om flykningtjenestene i kommunene skulle bli en del av et felles NAV kontor eller ikke. En årsak til dette var at flykningtjenesten i Klepp ligger under NAV leder uten å være fullt ut integrert, mens dette ikke er tilfelle i Time kommune. Erfaringer fra andre kontorer i Rogaland og Norge viser at oppgavene med å få integrert flykninger inn i arbeidslivet kan lykkes med flykningtjenesten utenfor NAV like godt som innenfor NAV, hvis samarbeidet er godt.

Styringsgruppen sin anbefaling i utredningen er at flykningtjenestene ikke blir en del av et sammenslått NAV, og at det utarbeides en ny samarbeidsavtale mellom NAV og flykningtjenestene.

Styringsgruppen anbefaler videre at det settes i gang et arbeid for å utrede om det er hensiktsmessig å se flykningtjenestene i Klepp og Time i sammenheng og tettere opp mot Bryne kompetansesenter. Dette vil i så fall bli lagt frem som egen sak for kommunene i løpet av høsten 2018.

Det er et grunnleggende premiss for et eventuelt sammenslått NAV at det skal være en felles lokasjon og at dette skal være vertskommune for kontoret. Det ble tidlig satt ned en egen undergruppe, med lik representasjon fra begge kommuner, som skulle se på og komme med en anbefaling til styringsgruppen. Konklusjonene er at det for det store flertallet av NAV sine brukere utgjør avstanden mellom Klepp og Time liten forskjell. Det har vi alt erfart gjennom en del av samarbeidet som kontorene har hatt. For en mindre del av våre brukere, vil lokasjon ha betydning for muligheten til å komme på NAV. Her spiller to faktorer inn. For det første bidrar digitalisering til at brukere i større grad kan både søke og kommunisere elektronisk uten å komme til et fysisk kontor. For det andre har ansatte i NAV fått teknologiske hjelpemidler som gjør at vi kan være fleksible og mobile og møte brukere på egnede steder hvis nødvendig. Andre faktorer som tilgjengelighet til offentlig kommunikasjon og parkeringsmuligheter vekter de to kommunene litt forskjellig. Samlet sett konkluderer styringsgruppen at et nytt sammenslått NAV kontor godt kan ligge i både Bryne, inkl Kåsen og Kleppe. Vi anbefaler derfor at det ikke nå tas stilling til hvor et nytt NAV kontor skal ligge og hvilken kommune som blir vertskommune, men at det blir besluttet som en naturlig del av anbudsprosessen på nye lokaler.

Etter et eventuelt vedtak om sammenslåing vil det settes ned et interimsstyre som skal lede arbeidet i fasen mellom vedtak og effektivering. Et slikt styre vil minimum bestå av representanter for begge kommunene, NAV Rogaland, ansatte og ny leder.

Vedlagt saken, ligger et utkast til vertskommuneavtale som er utarbeidet i prosessen mellom kommunene og som har inkludert de viktigste elementene det må tas stilling til i en slik avtale. Etter endelig beslutning om lokasjon vil en fullstendig versjon av avtalene legges frem for kommunene til beslutning.

Vurdering

Rapporten konkluderer med at det i sum er flere fordeler med en slik sammenslåing enn det er ulemper og at de fleste utfordringene som har kommet frem med relativt enkle grep kan løses.

Et sammenslått NAV har samlet nok ressurser til å prioritere de brukergroppene og samarbeidspartene som er viktigst samt sikre at de som jobber med oppgavene har tilstrekkelig kompetanse til å være en viktig bidragsyter i disse sakene ut over ytelse.

Selv om en sammenslåing gir et felles NAV kontor gode forutsetninger til å lykkes bedre med sitt samfunnsoppdrag, skjer ikke dette automatisk. Det er derfor viktig at det umiddelbart etter et eventuelt vedtak startes et arbeid for å få realisert ut de ønskede gevinstene gjennom organisering, fag- og metodeutvikling, rutinebeskrivelser og kulturutvikling mellom de nye ansatte og med de viktigste samarbeidspartene. Det er i dette arbeidet viktig å trekke inn de ansatte, brukerrepresentanter samt offentlige og private samarbeidsparter.

Vedlegg

1. Rapporten
2. Forslag til Vertskommune avtale
3. Mal for samarbeidsavtale med NAV Rogaland

Innstilling:

Rådmannen foreslår at saka går til uttale i arbeidsmiljøutvalet og senior- og brukarrådet, og deretter til behandling i hovudutval for helse og velferd og kommunestyret med slik tilråding:

1. NAV Klepp og NAV Time blir slått sammen til felles NAV kontor fra 01.01.19.

2. Lokasjon og vertskommune blir avklart som en konsekvens av anbudsprosess mot nye lokaler.
3. Det settes i gang en utredning for å avklare mulig sammenslåing av flyktningtjenestene i Klepp og Time samt Bryne kompetansesenter. En slik utredning, med fordeler, ulemper og anbefaling legges frem for kommunestyrene høsten 2018.

Rådmannen i Klepp 27.02.2018

Dokumentet er elektronisk godkjent og treng derfor ingen signatur.