

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandlar: Ragnhild Aanestad/Marianne Sund
Arkivsaksnr.: 17/1256 - 5

Arkiv: H30

Planlagt behandling:

Senior og brukerråd
Hovudutval for helse og velferd
Formannskapet
Kommunestyret

BEHOVSVURDERING AV Plasser i Institusjon, Barne- og Avlastning, Boliger med heldøgnsbemanning

Bakgrunn for saken

Kommunalsjef for helse og velferd tok initiativ til et arbeid der målet var å få kartlagt kommunens bolig- og institusjonskapasitet for å vurdere dette opp mot forventede, fremtidige behov.

I utredningen er det lagt mest vekt på institusjonsplassene. Videre har en sett på barnebolig- og avlastningstilbudet, samt noen kommunale boliger med heldøgnsbemanning. Forholdet mellom dagens kapasitet og bruk av de ulike plassene blir drøftet opp mot fremtidige behov og ulike løsninger. Utredningen avslutter med en anbefaling av hva som er faglig og økonomisk beste løsningen for bruk av institusjonsplassene, hvordan barne- og avlastningstilbudet kan løses, og hva som er behovet for nye boliger med heldøgnsomsorg frem mot 2025.

Taktskifte og utviklingsretning

Strategiplanen «Taktskifte» sier at fremtidig velferd skal møtes med nye løsninger. Vi må tenke, skape og levere velferdstjenester på nye måter. Som kommune skal vi i større grad skape og utvikle tjenestene sammen med brukerne, pårørende og frivillige.

Forebygging, tidlig innsats, sosialt nettverksarbeid og rehabilitering skal gis større plass fremover. Ansattes viktigste oppgave er å trene og støtte brukerne i å mestre hverdagen slik at de kan leve hjemme lengst mulig, opprettholde funksjonsnivået sitt, delta aktivt i samfunnet og opprettholde livskvaliteten. Hverdagsrehabilitering, aktivitetstjenester og bruk av velferdsteknologiske løsninger vil bli en større del av den fremtidige satsingen både for yngre og eldre personer med funksjonsnedsettelse.

En ønsket tjenesteutvikling med mål om å støtte opp om innbyggernes evne til å klare seg selv lengst mulig, er sammenfallende med god ressursutnyttelse.

Vurdering

Institusjonsplasser

Klepp kommune har 113 institusjonsplasser fordelt på Sirkelen, Bokollektivet og Kleppheimen. Av disse er 80 plasser i bruk, 25 er ledige på Kleppheimen (3 etg) og 8 plasser brukes til barne- og avlastningsbolig i Sirkelen 1. etg.

For å utnytte eksisterende institusjonsplasser best mulig, anbefales følgende flyttinger:

Demensavdelingen i 2. etg på Sirkelen med 16 plasser flyttes til Kleppheimen 3 etg. hvor Jæren øyeblikkelig hjelp tidligere holdt til.

Det etableres samtidig en egen «forsterket» avdeling med 4 (eldre) brukere med atferdsutfordringer i tilknytning til demensavdelingen på Kleppheimen.

9 plasser blir stående ledig i 3. etg. på Kleppheimen til fremtidig bruk. Mye tyder på at det er behov for å ta i bruk 4-5 plasser fra 2020. Ytterligere utviding av ledig kapasitet må vurderes frem mot 2025.

16 ledige plasser i 2. etg. i Sirkelen omgjøres til bofellesskap for de 12 personene som bor på Alderspensionatet og 4 personer som bor på Kleppetunet i dag. Hjemmetjenesten betjener dette bofellesskapet.

De faglige begrunnelsene for disse flyttingene fremkommer i utredningen. Viktigste argumenter er endring i funksjonsnivå i brukergruppene (eks beboere i Alderspensionatet) og hvilke bygg som fungerer best for brukergruppen (flytte demensavdeling til Kleppheimen).

Det foreligger ingen plan for hva Alderspensionatet skal brukes til. Det skal gjøres en vurdering i samarbeid med alle kommunalområdene om behov og bruk av disse lokalene fremover.

Det er behov for «tilrettelagte sykehjemsplasser» for eldre psykisk utviklingshemmede (4-6) og for eldre med psykiske lidelser og rusvansker (4-6). Oppbygging av disse tilbudene må vurderes og planlegges i forbindelse med utviding av institusjonsplassene fra 2020.

Det er knyttet en del usikkerhet til fremskriving av behov for institusjonsplasser. I utredningen vises ulike prognoser og utviklingstrender. Alt tyder på at kommunen har tilstrekkelig antall institusjonsplasser frem til perioden 2026 til 2030 forutsatt at barne- og avlastningstilbudet flyttes ut av Sirkelen.

Behovet for institusjonsplasser vil bli påvirket av hvordan kommunen lykkes med å dreie tjenestene i retning av mer forebyggende tjenester, tidlig innsats, aktivitet og rehabilitering som beskrevet i «Taktskiftet». Utviklingen av tjenestene frem mot 2020 og resultater av foreslåtte endringer, vil kunne gi oss grunnlag for å si om prognosene vi har lagt til grunn blir de rette å styre etter frem mot 2030.

Institusjonsplass er den mest ressurskrevende helse- og omsorgstjenesten en kommune kan tilby sine innbyggere. En institusjonsplass i Klepp koster i dag i overkant av 1,3 millioner kroner, mens en gjennomsnittsbruker i hjemmetjenesten koster 291 000 kroner årlig. I tråd med «Taktskifte» skal hjemmetjenestene prioriteres og videreutvikles. Samtidig er det viktig at institusjonsplassene blir benyttet på beste og mest effektive måte. Fleksibilitet og en hensiktsmessig fordeling av korttids- og langtidsplasser er viktig.

Barne- og avlastningstilbudet

Barne og avlastningstilbudet er i dag i Sirkelen, hvor to rom benyttes som barnebolig og fire rom til avlastning. Behovet for avlastning har vært økende de siste årene.

Arbeidsgruppen har vurdert ulike løsninger og sett på alternativer som innbefatter flytting av hele, eller deler av barne- og avlastningstilbudet. Fordeler, ulemper og kostnader er vurdert ved flytting til de tre alternativene Alderspensionatet, Toreskogen og Kleppetunet.

Utredningen konkluderer med at ingen av de tre alternativene er gode og «langsiktige nok» til å kunne forsvares faglig eller økonomisk.

Boligbehov ungdom med funksjonsnedsettelse

Kommunen har kjøpt fem leiligheter i Kleppestemmen til ungdom med funksjonsnedsettelse som vil stå ferdig i 2018. En av disse leilighetene er tenkt brukt som base med tanke på å gi timebaserte tjenester i dette område.

Det er i tillegg behov for å bygge 4-6 nye samlokaliserte, heldøgnsbemannede boliger med fellesareal for unge personer med fysiske funksjonsnedsettelse og/eller unge med psykisk utviklingshemming, som bør stå ferdig i løpet av 2019.

Økonomiske konsekvenser

Utbedringer på Kleppetunet og kostnader til flytting fra Alderspensionatet er beregnet til ca. 500 000 kroner. Dette finansieres fra fondsmidler i Helse og velferd.

Utbedringer på Kleppheimen vil ha en kostnad på ca 1 mill. kroner. Store deler av utbedringen vil bli dekket av statlige sysselsettingsmidler som er satt av til dette formålet.

En institusjonsplass i Klepp koster i dag i overkant av 1,3 millioner kroner. Klepp ligger i dag høyt på kostnader pr. institusjonsplass sammenlignet med andre kommuner. Ved økning av antall plasser, må det vurderes hva som kan gjøres innenfor eksisterende ramme. Hvis det ikke er mulig å øke antall plasser uten å legge til nye ressurser, vil en kunne anta at institusjonstjenesten fra 2020 vil måtte tilføres mellom 5 og 7 millioner kroner.

Helse og velferd må komme tilbake med behov for ressurser knyttet til å ta i bruk nye institusjonsplasser etter 2020 i fremtidig økonomiplanarbeid.

Kostnader knyttet til bemanning til personer som flytter inn i boliger som står ferdig i Kleppestemmen i 2018, tas inn i økonomiplanarbeidet i 2017.

Investerings- og driftskostnader til 4-6 nye samlokaliserte, heldøgnsbemannede boliger for unge personer med fysiske funksjonsnedsettelse og/eller unge med psykisk utviklingshemming vurderes i økonomiplanen for perioden 2018-2021. Disse bør stå ferdig i løpet av 2019.

Det mest sannsynlige er at planlegging og prosjektering av ny barne- og avlastningsbolig bør skje i 2020, med mål om at den skal stå klar i løpet av 2022.

Ubrukt del av tidligere budsjetterte midler til prosjektplanlegging, kr 320 000, ble i rebudsjetteringssak 2017/1051 overført til 2017 og er disponible. De resterende midlene som trengs til planlegging og prosjektering vurderes i økonomiplanen for 2018-2021.

Vedlegg:

- Behovsvurdering av plasser i institusjon, barne- og avlastning, boliger med heldøgnsbemanning. Utredning i helse og velferd mai 2017.

Innstilling:

Rådmannen foreslår at saken går til hovudutval for helse og velferd, formannskapet og kommunestyret med slik tilråding:

1. Anbefalingene i utredningen legges til grunn for videre planlegging og utvikling av tjenestetilbudet i Helse og velferd.
2. Alle endringer og tiltak som har økonomiske konsekvenser vurderes i økonomiplanene.

Rådmannen i Klepp 15.08.2017

Dokumentet er elektronisk godkjent og treng derfor ingen signatur.