

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandlar: Trine Erin Eide Fossmark
Arkivsaksnr.: 18/39 - 1

Arkiv: M52

Planlagt behandling:

Hovudutval for lokal utvikling
Formannskapet

RENOVASJON - INNSAMLING OG TRANSPORT AV HUSHALDNINGSAVFALL

Rådmannen si innstilling:

Klepp kommune går sammen med Hå kommune om en felles anbudskonkurranse for innsamling av husholdningsavfall med virkning fra 01.09.2018.

Bakgrunn for saka:

Leverandør for innsamling og transport av husholdningsavfall i kommunen gikk konkurs september 2017. For å sikre fortsatt drift og nødvendig tjeneste for innbyggerne, ble det umiddelbart foretatt en hasteanskaffelse i samarbeid med Hå kommune. Kontrakt ble inngått med Brødrene Håland AS for perioden 29.09.2017 – 31.08.2018. Ny permanent løsning må på plass i god tid før midlertidig kontrakt går ut.

Brødrene Håland AS overtok fra samme dato personalansvaret for mannskapet, mens Klepp og Hå kommune står som eier av bilpark overtatt fra konkursboet.

Vurdering:

Innsamling av husholdningsavfall er en omfattende og krevende logistikkjeneste som må fungere til enhver tid. Tjenesten er ikke nødvendigvis veldig komplisert, men stiller høye krav til planlegging, punktlighet og gjennomføringsevne. Utøver må alltid ta høyde for problemer med trafikkavvikling, værforhold, hentested, mottak, bilpark og nødvendig mannskap. Det er svært liten mulighet for utsettelse eller forskyvninger da manglende tømning og transport bare vil eskalere og gi større etterslep og problemer.

Klepp kommune har lange tradisjoner med å benytte rammeavtaler for innsamling av husholdningsavfall. Erfaringene har vært gode og prisnivået på tjenesten har gitt en renovasjonsavgift for innbyggerne i kommunen som har vært relativt lav sammenlignet med mange andre kommuner.

For å lykkes med en rask midlertidig løsning, var det helt avgjørende at kommunene fikk overtatt nødvendig bilpark fra konkursboet. Det medfører en viss risiko for kommunene med påløpte vedlikeholdskostnader for denne type bilpark. Renovasjonsbiler er spesialbygde kjøretøy som ikke er tilgjengelig i markedet, men må bestilles med typisk 6 mnd leveringstid. Noe av bilparken er i relativt dårlig teknisk stand og nærmer seg utskifting. Avhengig av type motorteknologi, må en regne med en investering pr bil på typisk 1,5 – 2 mill NOK for diesel/biodiesel/gass. Ladbare elektriske renovasjonsbiler er tilgjengelige i markedet som prototyper, men har en betydelig høyere kostnad og er foreløpig kun på uttesting mest i større byer hvor det er kortere kjøreavstand.

I dag er det 5 renovasjonsbiler som totalt dekker behovet for innsamling av husholdningsavfall i Klepp og Hå kommune. Bil nr 6 fra konkursboet fungerer kun som reservebil. Allerede her er det en betydelig innsparing ved samarbeid da hver av kommunene måtte hatt 3 renovasjonsbiler hver dersom de skulle hatt egen ordning hver for seg.

I forbindelse med nevnte konkurs, ble det av media, politikere og fagforeninger stilt spørsmål med kommunene sin utstrakte bruk av rammeavtaler med private firma for denne type tjeneste. For både Klepp og Hå kommune har dette fungert veldig godt i mange år og det bør nevnes at nevnte konkurs ikke skyldes dårlige kontrakter i disse kommunene. Anbudsrunder og inngåtte rammeavtaler i begge kommunene var godt gjennomført og begge parter forhold seg til en kontrakt og samarbeid som en var fornøyd med.

Alternative løsninger for innsamling av husholdningsavfall:

Innsamling i egenregi

For enkelte typer tjeneste kan det være ønskelig å utføre i egenregi. Det kan gi en større fleksibilitet, forutsigbarhet og kontroll. Mest aktuelt hvor det er knyttet en usikkerhet til fremdrift og problemstillinger som kan oppstå underveis. Det er svært få kommuner i regionen som har innsamling av husholdningsavfall i egenregi. Kommunen vil måtte ansette egne sjåførere og selv holde nødvendig bilpark. Må ta høyde og risiko for både tekniske problemer, sykefravær og ferieavvikling. Erfaringer fra andre kommuner i regionen tilsier at en så omfattende logistikkjeneste og sårbarhet ikke er å anbefale utført i egenregi. Mest aktuelt for de aller største kommunene.

Interkommunal samarbeid (IKS)

Innsamling i egenregi kan også skje gjennom et interkommunalt selskap. Det er mulig for Klepp og Hå kommune å etablerer et nytt IKS, eller at kommunene søker seg inn i det allerede etablerte Renovasjonen IKS.

Renovasjonen IKS er eid av Stavanger og Sandnes kommuner, og kommunene eier 50 % hver. Hvis Klepp og Hå kommune skal gå inn i dette selskapet er prosedyren at kommunene først må vedta en anmodning om å få tre inn i selskapet, deretter må styret i Renovasjonen IKS behandle henvendelsen, og til slutt må sak om opptak og nye vedtekter behandles og godkjennes i alle eierkommunene. Det har vært kontakt med administrasjonen i Renovasjonen IKS. Administrativt er de åpne for nye medlemskommuner, men dette spørsmålet er så langt rådmannen kjenner til ikke behandlet i styret.

Anbud med rammeavtale

Med unntak av nevnte konkurs, har en som sagt gode erfaringer med å legge ut innsamling av husholdningsavfall på anbud. Dette gjelder også erfaring så langt med midlertidig løsning. Signaler fra markedet tilsier at det vil være attraktivt for firma å gi tilbud på tjenesten, spesielt hvis den dekker både Klepp og Hå kommune. Tjenesten og type fraksjoner/avfallsdunker er veldig lik i begge kommunene og godt egnet for felles anbud. Leverandør vil også måtte holde egen bilpark og et vilkår er at eksisterende leasingavtaler overtas. Ved sist konkurranse i Klepp kommune skilte det 5% mellom de to mest prisgunstige privataktørene, mens Renovasjonen IKS den gang var 60% dyrere. Ved ett nytt anbud i 2018 er forventning at det prismessig vil være på nivå ved sist anbud, spesielt med tanke på ett fellesanbud og mulighetene det vil gi. I tillegg er det fortsatt flere seriøse og gode aktører igjen på markedet.

Rådmannens vurdering

Flere kommuner i regionen benytter Renovasjonen IKS til innsamling av husholdningsavfall. Løsningen vil gi en trygg tjeneste for kommunen, men med en antatt høyere kostnad enn gjennom anbud. Inntreden i Renovasjonen IKS vil også kreve en del formelle behandlinger om medlemskap som en er usikker på om lar seg gjøre innenfor den tidsrammen kommunen har.

Et felles anbud med Hå kommune kan iverksettes etter vedtak i begge kommuner og det vil være realistisk å få på plass en rammeavtale innen 01.09.2018.

Uavhengig av om valget blir anbud eller en IKS-løsning, vil leverandør måtte holde egen

bilpark. Det vil bli lagt som et vilkår at ny renovatør overtar eksisterende leasingavtaler.

Til informasjon vil Hå kommune også utarbeide en tilsvarende politisk sak.

Innstilling:

Rådmannen foreslår at saka går til hovudutval for lokal utvikling og formannskapet med slik tilråding:

Klepp kommune går sammen med Hå kommune om en felles anbudskonkurranse for innsamling av husholdningsavfall med virkning fra 01.09.2018.

Rådmannen i Klepp 12.01.2018

Dokumentet er elektronisk godkjent og treng derfor ingen signatur.